



Plaza Pública  
POR XABIER LASA (\*)

Presupuestos y Ayuntamiento

**P**OR estas fechas, los Ayuntamientos andan preparando y aprobando sus presupuestos y plantilla orgánica para 2010. Nada fácil la tarea ya que la crisis afecta de forma grave a las instituciones locales. Aunque el presupuesto municipal es único abarca dos partes diferenciadas: gasto corriente e inversiones. Lo que marca realmente la situación económica de un Ayuntamiento es su gasto corriente, el que realiza para su funcionamiento habitual: personal, mantenimiento de calles, suministros, actividades para las áreas de cultura, igualdad-mujer... Es un gasto que, al contrario que las inversiones, no genera activos a futuro. Para sufragarlo los Ayuntamientos tienen dos fuentes de ingresos principales: los impuestos municipales (directos e indirectos) y la cuota anual del Fondo de Haciendas Locales. La plantilla orgánica define los puestos de trabajo para la entidad durante el año y se aprueba en el mismo pleno que los presupuestos. En los consistorios grandes, la partida de gastos de personal suele ser la más importante del gasto corriente; es lógico, ya que un Ayuntamiento necesita trabajadores bien preparados que requieren una remuneración justa.

Las entidades locales son los parientes pobres de la Administración Pública, pues casi todo el dinero recaudado vía IRPF se destina al Estado o a las Autonomías. El IVA es de carácter estatal y no se comparte con los municipios. El Gobierno foral reparte ciento sesenta y un millones de euros (LF 19/2008, art. 3) a los Ayuntamientos, que se distribuyen en función de una complicada fórmula cuya variable fundamental es el número de habitantes. En cualquier caso este ingreso nunca supera el 35% del gasto corriente. Entre los impuestos municipales directos destaca la “contribución” o Impuesto sobre Bienes Inmuebles, que se grava sobre el valor de las propiedades rústicas o urbanas de cada ciudadano. En total estos impuestos aportan al Ayuntamiento alrededor del 30% del gasto corriente.

Para cubrir el resto hay que hacer verdaderos equilibrios. El Gobierno foral concede subvenciones en virtud de algunos servicios, como escuelas infantiles o de música (que no cubren ni el 30% del gasto real por dichos conceptos) o por actividades de cultura, euskera (este año desaparecida), etc. El último recurso de financiación para el Ayuntamiento son los impuestos indirectos, aquéllos que se recaudan por ejercer actividades en el término municipal y entre los que destacan el Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO) y el de Actividades Económicas (IAE). Si un Ayuntamiento promueve una urbanización de viviendas sabe que cobrará mucho ICIO durante unos años; si, además, tiene en su término polígonos industriales recibirá más ingresos por actividad económica, pero la tónica general no es esa. Vistos los datos queda claro que el principio de suficiencia financiera, algo que por derecho corresponde a los Ayuntamientos, no se cumple en Navarra.

La obtención de ingresos vía ICIO lleva a plantear la vivienda desde una perspectiva exclusivamente económica y no en virtud de un esquema planificado; así, la falta de financiación se convierte en causa de un urbanismo desequilibrado. El crecimiento sostenible desaparece. No es la única consecuencia negativa de la falta de financiación. Un Ayuntamiento que necesita ahorrar tiende a reducir plantilla, para lo cual privatiza los servicios. Pero en realidad un servicio privatizado (ahora se habla de “gestión indirecta”) no es más barato. Para que la privatización sea rentable el Ayuntamiento saca el servicio a concurso a precio bajo; como la empresa adjudicataria quiere ganar dinero opta por reducir el salario de sus contratados, así que éstos se convierten en los paganos del “ahorro” municipal. La calidad del servicio también baja. Lo que está ocurriendo en Navarra con muchas escuelas infantiles municipales constituye el ejemplo más ilustrativo.

Con este panorama el gobierno de una ciudad se va pareciendo cada vez más a la gestión de una gran empresa. Se considera buena gestión si tiene superávit económico. De esta forma el contenido ético o político de la vida municipal va siendo reemplazado progresivamente por criterios empresariales. Más que buenos políticos se buscan administradores eficaces, seguidores de la economía neoliberal. El Ayuntamiento se convierte en empresa y el alcalde en su gerente. Evidentemente todo responsable político y todo alcalde o alcaldesa debe ser un buen gestor y esforzarse al máximo para que las cuentas cuadren. Pero eso no puede significar la renuncia a principios políticos fundamentales como la justicia social. No debemos olvidar nunca que un Ayuntamiento está para organizar la vida de sus vecinos y vecinas en el ámbito público por encima de las entidades particulares que miran a su propio interés en lugar de al bien común. La política engloba la economía y no al revés.

La aprobación de los presupuestos y plantilla orgánica constituye, por tanto, un momento político de primera magnitud, es una oportunidad de consolidar un modelo de Ayuntamiento verdaderamente público. Por eso seguiremos reclamando con toda nuestra fuerza una financiación justa y suficiente, para que nuestros Ayuntamientos sean verdaderamente públicos y no pierdan un ápice de identidad política que es su gran valor.

(\*) Alcalde de Berriozar (Nafarroa Bai)



Miembro de Itaca, Maria Zapata (Mugarik), Lourdes Doncel y Jon Erize (Yanapay) y Txaro Pardo (Anarasd).

**Ítaca-Escolapios, Mugarik Gabe, Yanapay y Anarasd son cuatro de las ONG a las que irá destinada la ayuda que el Ayuntamiento de Berriozar ha ofrecido a cooperación internacional. Es decir, un 1% del presupuesto general.**

**TEXTO S. Macías FOTO P. Cascante**

La solidaridad se hace presente en Berriozar

**C**REAR un centro pedagógico en Argelia, una casa hogar en Brasil, un centro para mujeres maltratadas y explotadas laboral y sexualmente en Perú, o llevar infraestructuras nuevas a una comunidad de Nicaragua, son algunos de los proyectos que el Ayuntamiento de Berriozar ha querido financiar este año con el 1% del presupuesto general destinado a ayudas de cooperación al desarrollo.

Dichos proyectos, llevados a cabo por las ONG Anasrad, Ítaca-Escolapios, Yanapay y Mugarik Gabe respectivamente, fueron presentados ayer a los vecinos por algunos miembros de estas asociaciones. Los primeros en intervenir fueron los representantes de Yanapay, quienes contaron que el proyecto que están llevando a cabo pretende dar cobijo y

protección a mujeres, niños y adolescentes de Perú que han sido maltratados o han sufrido abusos. El proyecto, materializado en la Casa de la Esperanza de ese país, hace posible la atención de 42 personas que permanecen en el centro entre 1 y 3 meses. En total, al año llegan a atender a una media de 400 personas.

En segundo lugar fue presentado el proyecto de Mugarik Gabe, que

pretende llevar a una comunidad de Nicaragua la creación de nuevas infraestructuras y la formación de los ciudadanos en sostenibilidad y autogobierno. Asimismo, se expuso el proyecto de Ítaca-Escolapios, que pretende dar un hogar a adolescentes separados de la vida familiar por orden judicial, en Brasil. En definitiva se trata de la construcción de casas lares o casas hogar. Y por último, la asociación Anarasd planteó su proyecto recalando que el objetivo es ayudar a los campamentos de refugiados saharauis en Argelia.

No obstante, y a pesar de la diferencia de proyectos, algo quedó claro. En palabras de Maria Zapata, de Mugarik Gabe: “Lo primero es concienciarnos nosotros para después poder ayudarles a ellos”.

LA FRASE

**"Primero hay que concienciarse aquí, después llegará lo de construir en otro país"**

MARIA ZAPATA  
Representante de Mugarik Gabe Nafarroa



Richard García Palacios. FOTO: D.N.

**VILLAVA > Richard García, nuevo presidente de la Asociación de Belenistas**

La Asociación de Belenistas *San Andrés* de Villava ha renovado algunos cargos de la Junta Directiva. Por esta razón, Richard García Palacios, será a partir de ahora el nuevo presidente de la Asociación, junto a su nueva secretaria, Juli Garrues. >D.N.

**AYUNTAMIENTO DE VILLAVA ATARRABIAKO UDALA**

**Modificación pormenorizada del PGOU de Villava en la Unidad UCA-7**  
**Aldaketa xehakatua Atarrabiako HAPOn, UCA-7 unitatean. Hasierako onespena**

El Ayuntamiento de Villava en sesión celebrada el día 11 de noviembre de 2009, adoptó el acuerdo de aprobación inicial de modificación pormenorizada del Plan General de Ordenación Urbana en la unidad UCA- 7, promovido por Inmóvest Planeamientos Urbanísticos SL.

De conformidad con el artículo 79 de la Ley Foral 35/2002, de Ordenación del Territorio y Urbanismo, el expediente estará a exposición pública, durante el periodo de un mes, desde la publicación en el BOLETIN OFICIAL de Navarra, para que pueda ser estudiado y presentar las alegaciones que se consideren oportunas.

Atarrabiako Udalak, 2009ko azaroaren 11an egin osoko bilkuran, Hirigintza Antolamenduaren Plan Orokorreko UCA-7 unitatean aldaketa xehakatua, hasieratez, onesteko akordioa hartu zuen, Inmóvest Planeamientos Urbanísticos SL-k sustatua.

Lurraldearen Antolamenduari eta Hirigintzari buruzko 35/2002 Foru Legearen 79. artikuluan ezarritakoari jarraiki, espedientearen jendaurrean egon da hilaitez, Nafarroako ALDIZKARI OFIZIALEAN argitaratzen denetik hasita, aztertua izan dadin eta bidezkoak juzkatzen diren alegazioak aurkez daitezzen.

Villava, 9 de febrero de 2010.  
**El Alcalde, Pello Mirena Gurbindo Jiménez**

Atarrabian, 2010eko otsailaren 9an.  
**Pello Mirena Gurbindo Jimenez, Alkatea**



**AYUNTAMIENTO DE VILLAVA ATARRABIAKO UDALA**